

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

I. Până la adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1016/2003, Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” era abilitată să realizeze (respectiv să producă, să personalizeze și să pună la dispoziție echipamentele necesare acestor activități) permisele de ședere și documentele de călătorie care se eliberează străinilor.

Potrivit competențelor și atribuțiilor stabilite de Legea nr.194/2002 privind regimul străinilor, republicată (art.2 lit.j), și de Legea nr.122/2006 privind azilul în România (art.143), Oficiul Român pentru Imigrări din cadrul Ministerului Administrației și Internelor are obligația de a elibera aceste documente străinilor cărora li s-a reglementat dreptul de ședere. Precizăm că documentele în discuție fac obiectul unor contracte încheiate între Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” și Oficiul Român pentru Imigrări în baza legislației anterioare Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2008 și se eliberează până la epuizarea stocurilor existente. Astfel, din analizele făcute de Oficiul Român pentru Imigrări, ținându-se cont și de dinamica eliberării documentelor menționate, rezultă faptul că în perioada imediat următoare va fi atinsă cifra de 50.000 de permise contractate.

Având în vedere timpul scurt până la epuizarea stocului de permise, în contextul în care la data de 26 mai 2009 mai erau 1700 blanchete – ceea ce asigură necesarul de permise pentru aproximativ 17 zile lucrătoare, există posibilitatea să apară disfuncționalități în ceea ce privește asigurarea eliberării permiselor de ședere pentru cetățenii străini la termenele prevăzute de legislația în vigoare în cazul în care nu vor fi definitive, în regim de urgență, demersurile legislative inițiate în acest sens.

Acest fapt va conduce implicit la apariția unor nemulțumiri din partea cetățenilor străini, generate în special de încălcarea dreptului la liberă circulație și toate celelalte drepturi care decurg din acesta și, totodată, de punerea cetățeanului străin în postura de a nu își putea dovedi șederea legală pe teritoriul statului român în fața celorlalte autorități ale statului, îngrădindu-i astfel posibilitatea de a-și rezolva problemele de ordin administrativ, judiciar, etc.

Totodată, această situație atrage după sine, nerespectarea de către Oficiul



	<p>Român pentru Imigrări a îndeplinirii atribuțiilor stabilite prin lege, în competența acestuia.</p> <p>II. Adoptarea unui nou cadru legal în materie nu a însemnat însă și rezolvarea situației documentelor enumerate, context în care menționăm următoarele:</p> <p>Deși noua reglementare instituită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2008 prevede abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a produce permise de ședere și documente de călătorie care se eliberează străinilor, textul art.II din actul normativ face referire doar la personalizarea pașapoartelor electronice.</p> <p>Situația descrisă face ca, după epuizarea stocurilor amintite, în lipsa unei abilitări privind personalizarea documentelor menționate la pct.I coroborat cu faptul că R.A.-A.P.P.S. nu mai deține capacitatea tehnică de realizare a activității în cauză (ca urmare a trecerii Centrului Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice în structura Direcției generale de pașapoarte din cadrul Ministerului Administrației și Internelor), Oficiul Român pentru Imigrări să se afle în imposibilitatea de a mai elibera documente pentru străini.</p> <p>2. Art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2008 introduce și abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a procura și pune la dispoziția Ministerului Administrației și Internelor echipamente și produse soft necesare procesului de personalizare, însă acestea privesc doar activitatea de personalizare a pașapoartelor electronice.</p>					
2.2. Schimbări preconizate	<p>1.se stabilește abilitarea Centrului Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice de a personaliza inclusiv permisele de ședere care se eliberează străinilor și documentele de călătorie care se eliberează străinilor.</p> <p>2. se instituie abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a procura și pune la dispoziția Ministerului Administrației și Internelor pentru Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice echipamentele și produsele soft necesare pentru personalizarea documentelor menționate la pct.1.</p>					
2.3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al actului normativ						
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul.					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
3.3. Impactul social	Nu este cazul.					
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
3.5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						



(i) contribuții de asigurări (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) impozit pe profit						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: b) bugete locale a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
5.2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.					
5.4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate /Comentarii se conformează/nu se conformează /					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu	Nu este cazul.					



care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.748/30.09.2009.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	- proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurilor stabilite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică http://www.mai.gov.ro/index02_3_1.htm
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

